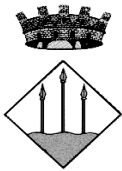


**AJUNTAMENT DE LLANÇÀ** (ALT EMPORDÀ)

Ordenança Municipal Reguladora del Procediment Sancionador

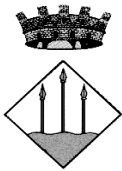
**Ordenança Municipal  
Reguladora del Procediment Sancionador  
de l'Ajuntament de Llançà**



Ordenança Municipal Reguladora del Procediment Sancionador

**ÍNDEX**

<b>Índex</b>	1
<b>Exposició de motius</b>	2
<b>Capítol I. Àmbit d'aplicació</b>	
Article 1. Objecte i àmbit de la present Ordenança.	3
<b>Capítol II. Disposicions generals</b>	
Article 2. Òrgans competents.	3
Article 3. Col·laboració i responsabilitat de la tramitació.	4
Article 4. Prescripció.	4
Article 5. Actuacions prèvies i mesures cautelars.	4
Article 6. Imposició de sancions.	5
Article 7. Apreciació de delictes o delictes lleus.	6
<b>Capítol III. Procediment ordinari</b>	
<b>Secció 1a. Iniciació del procediment</b>	
Article 8. Formes d'iniciació	7
Article 9. Període d'informació prèvia i presa de mostres.	7
Article 10. Iniciació	7
<b>Secció 2a. Instrucció del procediment</b>	
Article 11. Instrucció i Proposició de prova.	8
Article 12. Proposta de resolució.	9
Article 13. Tràmit d'audiència i elevació de la proposta de resolució.	10
Article 14. Incoació amb efectes de proposta de resolució.	11
Article 15. Reconeixement de responsabilitat per part de la persona inculpada.	11
<b>Secció 3a. Resolució de l'expedient</b>	
Article 16. Resolució.	12
Article 17. Efectes de la resolució.	13
Article 18. Substitució de les multes i reparació dels danys per treballs en benefici de la comunitat.	13
<b>Capítol IV. Procediment abreujat</b>	
Article 19. Instrucció del procediment.	13
Article 20. Resolució del procediment abreujat.	14
<b>Capítol V. Altres formes d'acabament</b>	
Article 21. Acabament per sobreseïment.	15
Disposició Addicional	16
Disposició Derogatòria	16
Disposició Final	16



## Ordenança Municipal Reguladora del Procediment Sancionador

### EXPOSICIÓ DE MOTIUS

La llei reconeix la potestat de sanció com una facultat de l'administració pública per a reprendre les conductes contràries a la normativa administrativa. Aquesta potestat té uns trets definidors que arrenquen de principis constitucionals i es plasmen en la regulació principal que n'ofereixen les normes bàsiques sobre procediment administratiu.

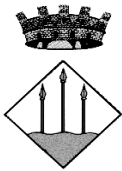
Els municipis exerceixen múltiples competències, tant pròpies com compartides, en l'exercici de les quals a través de normes reguladores generals sectorials, es manifesta la capacitat de punició pels seus incompliments.

Superats ja alguns dubtes en relació al compliment del principi de legalitat per la tipificació d'infraccions per part de les ordenances locals, mercès a la Llei 57/2003, de 27 de novembre, de mesures de modernització del govern local, és hora que el municipi clarifiqui el règim de la seva potestat sancionadora interpretant els principis generals de la mateixa i adaptant les normes específiques de procediment en el marc d'una ordenança local específica.

L'ordenança s'ha redactat tenint en compte, per una banda, els principis d'exercici de la potestat derivats del que disposa l'art. 237 del Text refós de la llei municipal de Catalunya i, per altra banda, el principi que emana de la sobirania local: això és el d'autonomia local i la seva consegüent potestat reglamentària.

Aquesta Ordenança té, doncs, per objecte regular, amb caràcter general, el procediment sancionador d'aplicació als àmbits de competència pròpia de l'Ajuntament de Llança en defecte de normativa específica o supletòriament a aquesta. Serà, per tant, el procediment a utilitzar per a l'exercici de la potestat sancionadora en els diferents àmbits d'actuació municipal, com ara convivència ciutadana, tinença d'animals, protecció del medi ambient, activitats, urbanisme, paisatge urbà, ús de les vies i espais públics, establiments de pública concurrència, obres i instal·lacions, obres menors, serveis funeraris, comerç alimentari, mercat municipal etc., de manera supletòria i sense perjudici del que disposin específicament tant les mateixes ordenances com les normes sectorials respectives. Resten en tot cas exclosos d'aquesta aplicació determinats sectors o àmbits, com els tributaris, la funció pública, la disciplina vial, les relacions amb els contractistes i concessionaris, tots els quals es regiran per la seva normativa específica.

L'Ordenança preveu els conceptes generals aplicables a l'àmbit sancionador desplegant-los després en la regulació del procediment ordinari i abreujat, posant especial èmfasi en aquells mecanismes d'agilitació i eficàcia del tràmit on, especialment a l'àmbit local, es manifesta amb major claredat l'objectiu del procediment sancionador de reconduir les conductes infractores més que no pas la voluntat de retribuir els incompliments que posen de manifest.



## **CAPÍTOL I. Àmbit d'aplicació.**

### **Article 1. Objecte i àmbit de la present Ordenança.**

**1.1** L'objecte de l'Ordenança del procediment sancionador de l'Ajuntament de Llançà és regular el procediment que s'ha de seguir en l'exercici de les potestats sancionadores que legalment li corresponguin. La seva regulació no serà aplicable especialment a: l'exercici de la potestat disciplinària del personal al servei de l'Ajuntament i a les altres normatives especialment excloses de les normes generals de procediment sancionador. Tampoc s'aplicarà als procediments sancionadors respecte de matèries de competència de l'Estat o de la Generalitat de Catalunya que comptin amb normes específiques de procediment sancionador en la seva regulació sectorial on, això no obstant, s'aplicarà supletòriament en la mesura que coincideixin en l'aplicació dels principis que regulen el procediment sancionador.

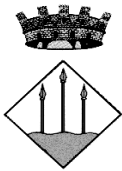
**1.2** El marc de referència legal de l'Ordenança està constituït per l'art 237 del TRLMRLC del text refós de la Llei 8/1987, de 15 d'abril, municipal i de règim local de Catalunya (TRLMRLC), i els principis que estableixen els títols XI de la Llei de bases de règim local (7/85 de 2 d'abril LBRL) i IX de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú LRJAP-PAC (segons redacció donada per llei 57/2003, de 27 de novembre).

També té en compte les disposicions del capítol VI del títol II del Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals, aprovat pel Decret 179/1995, de 13 de juny (ROAS) i els Reglaments per a l'exercici de la potestat sancionadora aplicables a l'àmbit estatal i de Catalunya pel RD 1398/1993, de 4 d'agost (RPS), i D.278/1993, de 9 de novembre (RPSC), respectivament.

## **CAPÍTOL II. Disposicions generals**

### **Article 2. Òrgans competents.**

**2.1** L'alcalde és l'òrgan competent per incoar els procediments sancionadors, decidir sobre les actuacions prèvies, adoptar mesures provisionals i imposar les sancions corresponents. Aquestes competències es podran delegar mitjançant



## Ordenança Municipal Reguladora del Procediment Sancionador

resolució i d'acord amb les prescripcions del règim general de delegació i atenent sempre a que s'ha de procurar diferenciar entre òrgan instructor i resolutori.

**2.2** La instrucció de l'expedient –que no pot recaure en l'alcalde ni en els qui assumeixin les competències per substitució o desconcentració– pot correspondre: a funcionaris de la mateixa corporació; als membres de la corporació, si s'escau; a funcionaris d'altres corporacions locals en funcions d'assistència i, excepcionalment, en funcionaris de la Generalitat de Catalunya.

**2.3** Quan la competència per imposar la sanció estigui atribuïda a una altra administració pública, l'alcalde o l'òrgan decisor delegat seran els encarregats per formular la proposta de resolució i trametre-la a l'autoritat que correspongui, un cop tramitat l'oportú expedient per part de l'administració municipal.

### **Article 3. Col·laboració i responsabilitat de la tramitació.**

3.1 En els termes que estableix l'article 4 de la LRJAP-PAC, els òrgans i les dependències administratives, de l'ajuntament i de qualsevol de les administracions públiques, facilitaran a l'instructor la documentació necessària, així com els mitjans personals i materials que requereixi el desenvolupament de l'activitat pròpia de l'expedient sancionador.

3.2 L'instructor de l'expedient sancionador és responsable de la tramitació del procediment, així com del compliment dels terminis que estableix la present Ordenança.

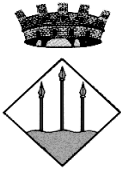
### **Article 4. Prescripció.**

4.1 La prescripció de les infraccions i sancions es regeix pel que disposen les lleis que les regulen. Si aquestes no fixen els terminis de prescripció, són d'aplicació els que preveu l'article 132.1, de la LRJAP-PAC.

Transcorreguts dos mesos des de la data en què s'hagi iniciat el procediment sense que la incoació hagi estat notificada a l'infractor, es procedirà a l'arxiu de les actuacions, i se li comunicarà aquest tràmit, sens perjudici d'exigir la reposició de la situació per ell alterada, al seu estat originari així com la indemnització dels danys i perjudicis causats, que podran ser determinats per l'òrgan competent, cas en el qual es comunicarà a l'infractor perquè procedeixi a la seva satisfacció.

### **Article 5. Actuacions prèvies i mesures cautelars.**

5.1 L'òrgan competent, per tal de disposar la incoació dels expedients sancionadors, pot adoptar, de forma motivada, l'obertura d'una informació prèvia per acreditar les circumstàncies que justifiquen l'inici i tràmit de l'expedient, així com les mesures provisionals per assegurar l'eficàcia de la resolució final que pugui recaure. En l'adopció de les mesures cautelars es tindran presents



Ordenança Municipal Reguladora del Procediment Sancionador

l'existència d'elements valoratius que justifiquin la conveniència d'adoptar-les, la idoneïtat i proporcionalitat de les mesures provisionals pel que fa als fets i les circumstàncies determinants de l'expedient sancionador, l'adopció, d'entre totes les mesures idònies possibles, d'aquelles que siguin menys restrictives dels drets o patrimoni dels afectats i l'omissió de mesures provisionals que puguin causar perjudicis de reparació impossible o difícil, així com d'aquelles altres que portin aparellada la violació de drets emparats per les lleis.

5.2 Les mesures de caràcter provisional poden consistir en la suspensió temporal d'activitats i la prestació de fiances, així com la retirada de productes, incautació d'instruments o suspensió temporal de serveis per raons de sanitat, higiene o seguretat i totes aquelles altres que es prevegin en normes específiques.

5.3 Llevat de supòsits d'urgència qualificada o quan pugui resultar frustrada la seva finalitat, aquestes mesures, degudament justificades, s'imposaran amb l'audiència prèvia dels interessats, i s'executaran de conformitat amb el que disposa el capítol V del títol VI de la LRJAP-PAC.

5.4 L'execució de les mesures de caràcter provisional que, si s'escau, s'adoptin, seran tingudes en compte, sempre que això sigui possible, amb la sanció imposada.

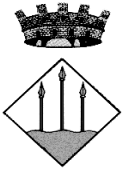
5.5 Les mesures cautelars de caràcter provisional seran susceptibles de les accions i els recursos que preveu l'ordenament jurídic.

## **Article 6. Imposició de sancions**

6.1 A l'hora de determinar la sanció corresponent, la corporació garantirà l'adequació deguda entre la gravetat del fet constitutiu de la infracció i la sanció aplicada mitjançant criteris de proporcionalitat on es considerarà especialment: l'existència d'intencionalitat o reiteració, el grau de participació en els fets de l'infractor i el benefici obtingut per aquest amb motiu de l'il·lícit administratiu; la naturalesa dels perjudicis causats (atenent a la gravetat del dany derivat de la infracció, a l'alteració social causada i al grau d'afectació que la infracció hagi tingut) i la reincidència per comissió, en el termini d'un any, de més d'una infracció de la mateixa naturalesa quan així hagi estat declarat per resolució ferma en via administrativa.

6.2 En l'establiment de sancions pecuniàries s'estableix el criteri de que la comissió de les infraccions no resultarà més beneficiosa a l'infractor, que el compliment de les normes infringides.

6.3 Quan de la comissió d'una infracció se'n derivi necessàriament la comissió d'una altra o altres, s'imposarà únicament la sanció més elevada de totes les que siguin susceptibles d'aplicació.



Ordenança Municipal Reguladora del Procediment Sancionador

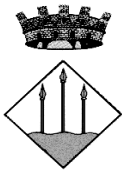
6.4 Quan a les ordenances o regulacions específiques es prevegi la possibilitat de que la sanció pugui ser reconduïda cap a mesures en benefici de la comunitat, en el moment que l'òrgan instructor apreciï el compliment de les condicions establertes per aplicar-les, adoptarà les mesures per la seva efectivitat. Redimida la responsabilitat pel compliment de les mesures alternatives a la sanció, l'òrgan instructor elevarà proposta de sobreseïment a l'òrgan resolutori.

**Article 7. Apreciació de delictes o delictes lleus.**

7.1 En cap cas no es poden sancionar fets que hagin estat prèviament sancionats en l'àmbit penal o administratiu en aquells supòsits en què s'apreciï identitat del subjecte, dels fets i dels fonaments de la sanció imposada. Existirà identitat de fonaments quan siguin els mateixos els interessos públics protegits pels diferents règims sancionadors.

7.2. En aplicació d'aquest principi, l'administració municipal s'atendrà a les regles següents: si al llarg de la tramitació del procediment sancionador s'aprecia que determinats fets poden ser constitutius de delictes o delictes lleus, l'instructor ho notificarà immediatament a l'òrgan resolutori de l'expedient, el qual ho posarà en coneixement del ministeri fiscal; si, com a conseqüència de l'actuació que preveu la regla anterior, l'autoritat judicial incoa el procediment penal que correspongui i s'aprecia una identitat de subjecte, de fets i de fonaments amb el procediment sancionador que es tramita a l'Ajuntament, aquest darrer serà immediatament suspès, fins que hi hagi un pronunciament definitiu de la jurisdicció penal. No obstant això, es podran mantenir les mesures cautelars adoptades i se'n podran adoptar de noves, si això és necessari, i es comunicaran tant les unes com les altres a l'autoritat judicial que instrueixi el procediment penal; també se suspendrà la tramitació del procediment sancionador si es té notícia de l'existència d'un procediment penal amb el qual s'apreciï identitat de subjecte, de fets i de fonaments, amb la comprovació prèvia d'aquesta existència; en el cas que es dicti una resolució judicial ferma que apreciï l'existència de delictes o delictes lleus, sempre que hi hagi identitat de subjecte, de fets i de fonaments, l'instructor proposarà i l'òrgan resolutori resoldrà el sobreseïment de l'expedient sancionador; en qualsevol cas, els fets declarats provats per una resolució judicial ferma vinculen els òrgans municipals respecte dels procediments sancionadors que tramitin.

7.3. Quan una infracció en la qual s'apreciï identitat de subjecte, de fets i de fonaments, ja hagi estat objecte de sanció administrativa ferma, l'instructor proposarà i l'alcalde resoldrà el sobreseïment de l'expedient sancionador tramitat per l'Ajuntament.



## **CAPÍTOL III. Procediment ordinari**

### **Secció 1a. Iniciació del procediment**

#### **Article 8. Formes d'iniciació**

El procediment sancionador s'iniciarà per resolució de l'alcalde, bé sigui d'ofici o com a conseqüència d'ordre superior, per petició raonada d'altres òrgans o per denúncia presentada per qualsevol persona.

#### **Article 9. Període d'informació prèvia i presa de mostres.**

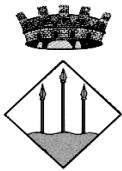
L'alcalde pot disposar l'obertura d'un període d'informació prèvia, per tal d'esbrinar la realitat i abast dels fets denunciats i la determinació de les persones que apareguin com a presumptes responsables. Si hi ha presa de mostres, les diligències adreçades a l'esbrinament dels fets finalitzen després que s'hagi practicat l'anàlisi inicial. La sol·licitud de la pràctica d'anàlisi contradictòria, com també, si escau, l'acord pel qual es decideix la pràctica d'anàlisi diriment, determinen la suspensió dels terminis de caducitat fins al moment en què l'Administració tingui coneixement dels resultats.

#### **Article 10. Iniciació**

10.1 La resolució d'iniciació de l'expedient sancionador es formalitzarà amb el contingut mínim següent:

- Identificació de la persona o persones presumptament responsables.
- Exposició succinta dels fets que motiven la incoació del procediment, la seva possible qualificació i les sancions que hi puguin correspondre, sens perjudici del que resulti de la instrucció.
- Nomenament i identificació de l'instructor del procediment i, si s'escau, del secretari, amb indicació expressa del règim de recusació que preveuen els arts. 28 i 29 de la LRJAP-PAC.
- Indicació de l'òrgan competent per a resoldre el procediment, i termini per a resoldre, advertint de la norma que li atorga la competència o la resolució de delegació que li ha atorgat.
- Mesures de caràcter provisional que hagi establert l'òrgan competent per iniciar el procediment, sens perjudici de les que puguin adoptar-se al llarg del mateix d'acord amb el que disposa l'article 5 d'aquesta Ordenança.





Ordenança Municipal Reguladora del Procediment Sancionador

- Indicació, si s'escau, de la possibilitat de que la resolució d'inici sigui tinguda com a proposta de resolució d'acord amb el que disposa l'art. 14.
- Indicació del règim d'al·legacions.
- Indicació pel que fa a la possibilitat de reconeixement voluntari de la responsabilitat per part de la persona interessada.

10.2 La iniciació de l'expedient sancionador es comunicarà a l'instructor, amb trasllat de les actuacions practicades i serà notificada, amb les degudes formalitats, a les persones inculpades i al denunciant. S'advertirà de la possibilitat d'interposar els recursos pertinents quan la resolució revesteixi el caràcter d'acte tràmit qualificat; això és quan prevegi mesures provisionals restrictives de drets.

10.3 En notificar la resolució d'inici, es posarà de manifest als interessats que se'ls concedeix un termini no inferior a deu dies ni superior a quinze (comptadors des de l'endemà d'haver rebut la notificació), per tal de que presentin al·legacions, documents i els justificants que avalin la seva posició i proposin alhora, les proves de que es pretenguin valer.

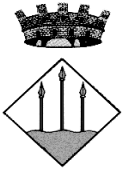
10.4 Així mateix, se'ls comunicarà que poden proposar mesures alternatives a la sanció econòmica, amb la finalitat de reparar els danys ocasionats, que podran substituir la sanció de multa a canvi que la persona infractora es comprometi a desenvolupar treballs voluntaris en benefici de la comunitat, participar en sessions formatives, participar en activitats cíviques, treballs de col·laboració amb entitats de la ciutat o accions per reparar els danys causats per l'acció o accions similars.

10.5 Per a la defensa dels seus drets i interessos legítims, i a càrrec dels mateixos interessats, aquests podran actuar assessorats de qui considerin convenient.

## **Secció 2a. Instrucció del procediment**

### **Article 11. Instrucció i Proposició de prova.**

11.1 L'instructor practicarà d'ofici totes les actuacions que consideri necessàries per a la determinació dels fets produïts i dels seus responsables. També resoldrà respecte de la practica de la prova sol·licitada per l'interessat en les al·legacions a la notificació de l'inici del procediment.



Ordenança Municipal Reguladora del Procediment Sancionador

11.2 L'instructor resoldrà sobre l'admissió de les proves proposades per l'interessat i ordenarà la pràctica de les que consideri procedents, les despeses de les quals seran sufragades per qui les proposi.

11.3 L'instructor només podrà declarar improcedents aquelles proves que, per la seva relació amb els fets, no puguin alterar la resolució final a favor del presumpte responsable. La declaració d'improcedència de la prova haurà de ser motivada i no és procedent la interposició de recurs contra aquesta.

11.4. Les actes aixecades per funcionaris públics investits d'autoritat (per estatut professional o per atribució genèrica o expressa), tenen presumpció de veracitat i la persona interessada haurà de provar la improcedència de les seves afirmacions. Si això no es produís, aquestes actes es constituïran en l'element essencial per a mantenir l'atribució de la responsabilitat.

11.5 Quan de les actuacions practicades resulti la presumpta comissió d'altres infraccions no incloses en els fets que serviren de base per a la resolució d'incoació de l'expedient, o la presumpta responsabilitat de persones diferents d'aquelles contra les quals s'adreça inicialment l'expedient sancionador, l'instructor ho comunicarà a l'òrgan que l'incoà, el qual resoldrà el que sigui procedent.

11.6 En qualsevol moment del procediment, abans de la formulació de la proposta de resolució, l'instructor pot proposar a l'alcalde, i aquest decidir per pròpia iniciativa, l'adopció de mesures provisionals, així com l'ampliació o l'aixecament de les adoptades prèviament.

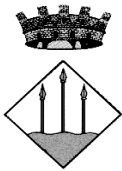
11.7 Si de les actuacions practicades resulta acreditada la inexistència d'infracció o de responsabilitat, l'instructor proposarà a l'alcalde l'arxiu de les actuacions per sobreseïment. Quan la inexistència de responsabilitat afecti només alguna o alguns de les persones contra les quals s'adreça el procediment el sobreseïment es disposarà només respecte d'aquelles, i continuarà el procediment per la resta.

11.8 La resolució per la qual es disposi el sobreseïment es notificarà a tots els interessats en el procediment i al denunciant.

## **Article 12. Proposta de resolució.**

12.1 Un cop transcorregut el termini que preveu l'article 10.3 i practicades, si escau, les proves que corresponguin en un termini de 10 a 30 dies, l'instructor formularà la proposta de resolució que serà individualitzada per a cada persona a la qual s'imputi la comissió d'una o diverses infraccions, en tot cas, contindrà:

- Persona o entitat contra la qual s'adreça.



Ordenança Municipal Reguladora del Procediment Sancionador

- Descripció pormenoritzada dels fets que es declaren provats.
- Fonamentació jurídica dels fets: determinant la infracció o infraccions de les quals els fets puguin ser constitutius, amb indicació de les normes que les tipifiquen.
- Valoració de les al·legacions formulades i de la prova practicada (o esment a l'acta aixecada per funcionari amb condició d'autoritat, sinó hi ha cap altre indici i no s'ha proposat ni practicat prova).
- Sancions que són aplicables a les infraccions indicades i sanció o sancions concretes que l'instructor proposa en relació amb cadascuna de les infraccions i responsables, amb indicació del precepte jurídic que les estableixen.
- Autoritat competent per imposar les sancions, amb indicació de la norma que li atribueix la competència.
- Indicació i valoració dels danys, si escau, i perjudicis ocasionats.
- Esment a les mesures provisionals que s'hagin pogut imposar.
- Si escau, la declaració dels danys i perjudicis produïts i les disposicions per a la seva reparació.
- Efectes del reconeixement voluntari de la responsabilitat per part de la persona inculpada.
- Referència, si escau, a les mesures alternatives a la multa acordades per l'Instructor conforme al que disposa l'art. 18, i proposta d'arxiu de les actuacions si el compliment ha estat favorable.

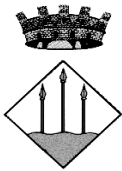
12.2 En el cas que s'apreciïn en aquest moment procedimental les circumstàncies a què es refereix l'article 11.7, respecte de la inexistència d'infracció o de responsabilitat, l'instructor elevarà a l'alcalde la proposta de sobreseïment.

### **Article 13. Tràmit d'audiència i elevació de la proposta de resolució.**

13.1 La proposta de resolució es notificarà als interessats, i se'ls concedirà un termini d'audiència de 10 dies hàbils, comptadors des de l'endemà d'haver rebut la notificació, per tal que pugin formular davant l'instructor de l'expedient les al·legacions que considerin pertinents o reconèixer voluntàriament la seva responsabilitat.

13.2. Es podrà prescindir del tràmit d'audiència quan no figurin en el procediment ni siguin tinguts en compte per la seva resolució altres fets, al·legacions i proves que els aportats, en el seu cas, pel propi interessat.

13.3 Un cop finalitzat el termini esmentat a l'apartat primer d'aquest precepte o immediatament si es produeix la circumstància de l'apartat segon, l'instructor elevarà l'expedient a l'òrgan competent per resoldre, juntament amb la proposta de resolució i la valoració de les al·legacions formulades, si s'haguessin formulat.



Ordenança Municipal Reguladora del Procediment Sancionador

**Article 14. Incoació amb efectes de proposta de resolució.**

14.1 L'òrgan que incoï cada procediment podrà decidir donar el valor de proposta de resolució al decret d'inici de l'expedient sancionador. A tal efecte s'advertirà d'aquest extrem al presumpte infractor en la mateixa resolució d'inici i sempre que l'acte d'incoació contingui tots els extrems propis esmentats a l'art. 10 i un acte de valoració precís sobre la responsabilitat imputada d'acord amb els pronunciaments propis de les propostes de resolució esmentats a l'art. 12.

14.2 Es reputarà com a proposta de resolució efectiva la resolució d'inici sempre que, a més de contenir tots els extrems que s'esmenten a l'apartat anterior, no sigui objecte d'al·legacions per part de l'inculpat en el termini de 15 dies hàbils i que la valoració dels fets i la seva qualificació no es vegi alterada com a conseqüència de la instrucció de l'expedient.

14.3 Quan s'acompleixin tots els antecedents esmentats i hagi transcorregut el termini de 15 dies hàbils des de la notificació de la resolució d'inici, l'òrgan instructor donarà un termini d'audiència de 15 dies a l'interessat per tal de que pugui presentar al·legacions, transcorregut aquest termini i sinó es produïssin al·legacions elevarà la resolució a l'òrgan resolutori perquè resolgui i, si hi haguessin al·legacions, l'elevarà igualment, juntament amb la valoració de les mateixes, per tal de que l'òrgan decisor dicti la resolució definitiva del tràmit.

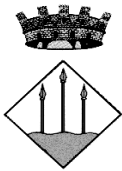
En tot cas es pot prescindir del tràmit d'audiència quan no figurin en el procediment ni siguin tingudes en consideració altres fets ni altres al·legacions ni proves que les adduïdes pels interessats.

**Article 15. Reconeixement de responsabilitat per part de la persona inculpada.**

15.1 Si l'inculpat reconeix voluntàriament la seva responsabilitat, es podrà resoldre el procediment, amb la imposició de la sanció que correspongui.

Quan la sanció tingui caràcter pecuniari, el pagament voluntari per part de l'inculpat, en qualsevol moment anterior a la resolució, podrà implicar igualment la finalització del procediment en via administrativa, sens perjudici de la possibilitat d'interposar recurs contenciós administratiu. En ambdós casos, s'imposarà a l'infractor la sanció que correspongui en el seu grau mínim o amb les reduccions que prevegi l'ordenança específica o la norma sectorial, llevat del supòsit que el compliment de la sanció resulti més beneficiós per a l'infractor que el compliment de la norma infringida, supòsit en què no operarà la regla anterior.

En el cas de sancions qualificades com a lleus l'import de la multa es reduirà el cinquanta per cent si l'inculpat efectua el seu pagament abans de la resolució de l'expedient.



## **Secció 3a. Resolució de l'expedient**

### **Article 16. Resolució.**

16.1 L'òrgan competent dictarà la resolució que correspongui, que serà motivada, i decidirà sobre totes les qüestions que plantegin els interessats i les que derivin de l'expedient.

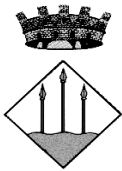
16.2 La resolució no es pot basar en fets diferents dels fixats a la proposta de resolució, sens perjudici que s'efectuï una valoració jurídica diferent.

16.3 La resolució inclourà, en tot cas, les determinacions següents:

- Declaració de fet provats.
- La persona o persones responsables de la infracció.
- Motivació de la sanció que s'imposa d'acord amb els criteris de proporcionalitat i atenent a la valoració de les proves practicades. En tràmits molt normalitzats la motivació s'entendrà satisfeta sinó produeix indefensió, amb l'esment del precepte que motiva la sanció i a l'acta de la infracció formalitzada per funcionari públic amb caràcter d'autoritat.
- Les infraccions comeses i la seva tipificació.
- Les sancions concretes que s'imposen o la declaració segons la qual no hi ha infracció o responsabilitat.
- Declaració sobre la permanència o compensació de les mesures provisionals imposades a l'inici o durant el procediment.
- Disposicions cautelars per a garantir el compliment de la resolució en tant no esdevingui executiva.
- Si escau, les disposicions pertinents sobre l'exigència de reposició de la situació alterada i sobre el rescabament dels danys i perjudicis a la corporació, amb determinació del seu import. En el cas que l'infractor hagi causat danys o perjudicis a un tercer, la resolució es limitarà a indicar al particular la jurisdicció oportuna per accionar.
- La data o el termini de compliment de la sanció i, si s'escau, el termini de reposició de la situació alterada o de la satisfacció del rescabament dels danys i perjudicis.

16.4 La resolució es notificarà als interessats amb la indicació que finalitza la via administrativa i contra ella es podrà interposar el recurs potestatiu de reposició i contenciós administratiu.

16.5 En el procediment ordinari el termini màxim per a resoldre (entre la resolució d'inici i la notificació de la resolució definitiva) és de sis mesos. Transcorregut aquest termini sense haver-se notificat la resolució definitiva l'òrgan resolutori dictarà decret d'arxiu amb notificació a l'interessat i sens perjudici de l'obertura de nou expedient sancionador si la infracció no hagués prescrit.



Ordenança Municipal Reguladora del Procediment Sancionador

**Article 17. Efectes de la resolució.**

La resolució serà immediatament executiva, un cop notificada, sens perjudici que se n'acordi la suspensió, quan escaigui.

**Article 18. Substitució de les multes i reparació dels danys per treballs en benefici de la comunitat**

Amb la finalitat de reparar, en la mesura que pugui, els danys ocasionats a la resta de la ciutadania com a conseqüència d'una conducta incívica, (i especialment en les conductes infractores de les persones menors d'edat) l'òrgan competent per sancionar podrà substituir la sanció de multa a canvi que la persona infractora es comprometi a desenvolupar treballs voluntaris en benefici de la comunitat, participar en sessions formatives, participar en activitats cíviques, treballs de col·laboració amb entitats de la ciutat o accions per reparar els danys causats per l'acció o accions similars.

A tal fi l'òrgan instructor, un cop feta la proposta per part de la persona presumptament infractora, si escau, dictarà provisió acordant la mesura alternativa i fixant les condicions del seu compliment i control. Un cop s'hagi realitzat la mesura, l'òrgan instructor elevarà proposta de resolució a l'òrgan decisor i promovent l'arxiu de les actuacions si el compliment ha estat favorable, o confirmant la sanció en cas de que no s'hagi acomplert la mesura de forma satisfactòria.

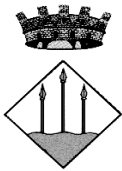
En el cas de que la conducta infractora hagi ocasionat danys, la mesura podrà consistir en la seva reparació. En tot cas, la resolució final del procediment sancionador es pronunciarà especialment sobre la reparació dels danys.

**CAPÍTOL IV. Procediment abreujat**

**Article 19. Instrucció del procediment.**

19.1 En el supòsit que l'òrgan competent per iniciar el procediment consideri que hi ha elements de judici suficients per qualificar la infracció com a lleu es podrà seguir el procediment abreujat regulat en aquest capítol per a instruir el corresponent expedient sancionador.

19.2 L'acord d'iniciació que ha de reunir els requisits que preveu l'article 10.1 d'aquesta Ordenança, i amb especificació de la sanció o sancions concretes que l'instructor proposa en relació amb cadascuna de les infraccions, ha d'advertir clarament el caràcter simplificat del procediment, i es notificarà als inculpats amb



## Ordenança Municipal Reguladora del Procediment Sancionador

la indicació de que disposen d'un termini de 10 dies per aportar totes les al·legacions, tots els documents o les informacions que estimin convenientes, i, alhora, per proposar prova i concretar els mitjans de què es pretenguin valer als efectes esmentats.

També s'advertirà de la possibilitat de que la resolució d'inici sigui valorada com a proposta de resolució en el cas de que no es presentin al·legacions dintre del termini esmentat.

Així mateix, oferirà als inculpats la possibilitat, en el cas de sancions qualificades com a lleus, de reconèixer els fets, la seva responsabilitat i abonar l'import de la multa reduït en el cinquanta per cent, en quin cas es finalitzarà l'expedient.

19.3 L'instructor practicarà d'ofici totes les actuacions que consideri necessàries per a la determinació dels fets i la identificació de les persones responsables. Si com a conseqüència de la instrucció del procediment resulta modificada la determinació inicial dels fets, de la seva possible qualificació, de les sancions imposables o de les responsabilitats susceptibles de sanció, es notificarà a l'inculpat o inculpats en la proposta de resolució.

19.4 Rebudes les al·legacions o transcorregut el termini que assenyala l'apartat 2 d'aquest article, l'òrgan instructor resoldrà sobre l'obertura del període de prova, practicarà les que estimi escaients.

19.5 Instruït el procediment i practicades, si escau, les proves que correspongui, l'instructor formularà la proposta de resolució, que haurà de contenir les determinacions que estableix l'article 12.1 d'aquesta Ordenança i l'elevàrà a l'òrgan decisor. En el cas de que s'hagi advertit del caràcter de proposta de resolució del decret d'incoació i no s'hagin formulat al·legacions o demanat prova, s'actuarà d'acord amb el que disposa l'art. 19.2.

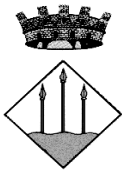
19.6 Sense perjudici del regulat en el present article, els agents de la Policia Local, en cas que presenciïn in fraganti la comissió d'alguna infracció tipificada com a lleu, podran notificar directament a l'infractor la imposició de la sanció que correspongui en el seu grau mínim, mitjançant Butlletí de denúncia, que tindrà efectes de notificació i suposarà l'inici de l'expedient sancionador.

Rebuda la notificació disposarà de 20 dies naturals per a pagar la multa amb un descompte del 50% o per a presentar al·legacions.

En cas de pagament finalitza la via administrativa, i no es poden presentar al·legacions, podent únicament presentar recurs contenciós administratiu.

### **Article 20. Resolució del procediment abreujat.**

20.1 Finalitzats el terminis a què es refereix l'article anterior, l'instructor elevarà l'expedient, amb la proposta de resolució i la valoració de les al·legacions formulades i la prova practicada, a l'òrgan decisor per a la seva resolució.



Ordenança Municipal Reguladora del Procediment Sancionador

20.2 En el cas de que s'hagi advertit del caràcter de proposta de resolució del decret d'incoació i no s'hagin formulat al·legacions o demanat prova, l'instructor es limitarà a dictar una providència per la qual s'eleva el decret d'inici a proposta de resolució i la farà arribar a l'òrgan resolutori per tal de que dicti la resolució.

20.3 El procediment haurà de resoldre's en el termini màxim de tres mesos des que es va iniciar.

20.4 Els dubtes i buits legals que sorgeixin en el procés d'aquest procediment abreujat es resoldran aplicant les normes del procediment ordinari que no siguin incompatibles amb les que conté aquest capítol IV.

20.5 Són d'aplicació al procediment abreujat, les mesures previstes en l'article 18 respecte de les facultats per substituir la sanció de multa a canvi que la persona infractora es comprometi a desenvolupar treballs voluntaris en benefici de la comunitat, participar en sessions formatives, participar en activitats cíviques, treballs de col·laboració amb entitats de la ciutat o accions per reparar els danys causats per l'acció o accions similars.

## **CAPÍTOL V. Altres formes d'acabament**

### **Article 21. Acabament per sobreseïment.**

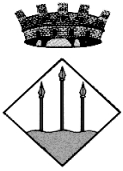
21.1 A més de poder acabar mitjançant resolució sancionadora, l'expedient també pot acabar per resolució que disposi el sobreseïment, en els casos següents:

- quan resulti acreditada la inexistència dels fets, de la infracció o de la responsabilitat;
- en cas de redempció de la responsabilitat;
- quan hagi prescrit la infracció
- quan l'expedient es declari caducat.

21.2 Es podrà declarar la extinció de la responsabilitat per redempció quan s'hagin acreditat el compliment de mesures alternatives a les sancions que tinguin per objecte la restitució social de les conductes infractores mitjançant conductes alternatives en benefici de la comunitat.

21.3 S'entendrà que l'expedient ha prescrit, de conformitat amb el que preveu la legislació sobre règim jurídic del sector públic quan no s'hagi iniciat l'expedient sancionador, amb coneixement de l'interessat, en el termini de tres anys en cas d'infraccions molt greus, dos anys les infraccions greus, i sis mesos les lleus, a comptar des de la data de la comissió dels fets.





Ordenança Municipal Reguladora del Procediment Sancionador

21.4 S'entendrà que l'expedient ha caducat quan hagi transcorregut el termini de sis mesos des de la data de l'inici de l'expedient sancionador fins a la que es produeixi la notificació de la resolució sancionadora o s'acrediti degudament el seu intent de notificació, d'acord amb allò que estableix la legislació sobre el procediment administratiu comú de les administracions públiques, o el de tres mesos en el supòsit que preveu l'article 20.3.

La caducitat de l'expedient portarà l'arxiu de les actuacions.

No es produirà la caducitat quan l'expedient s'hagi paralitzat per causes imputables a les persones interessades, entre les quals s'hi compta l'inici de les actuacions conduents a la substitució de les sancions per treballs o prestacions en benefici de la comunitat o per altres mesures alternatives.

La declaració de caducitat i arxiu de les actuacions no comporta la prescripció de les infraccions i sancions.

**DISPOSICIÓ ADDICIONAL**

Els preceptes d'aquesta Ordenança que, per sistemàtica legislativa, incorporen aspectes de la legislació estatal i autonòmica directament al procediment sancionador local, s'entén que són automàticament modificats en el moment en què es produeixi l'entrada en vigor de la dita legislació.

**DISPOSICIÓ DEROGATÒRIA**

Queden derogades totes les disposicions municipals de rang igual o inferior que s'oposin al contingut d'aquesta Ordenança.

**DISPOSICIÓ FINAL**

Aquesta Ordenança entra en vigor transcorregut un mes des de la seva publicació en el Butlletí Oficial de la Província i regirà de forma indefinida fins que quedi derogada o modificada.

Llança, 5 d'abril de 2016